# Note de synthèse Budget Primitif 2023

# THEMERICOURT

#### SOMMAIRE

- 1. Section de fonctionnement
  - 1.1 Les recettes réelles de fonctionnement
  - 1.2 Les dépenses réelles de fonctionnement
- 2. Section d'investissement
  - 2.1 Les recettes réelles de fonctionnement
  - 2.2 Les dépenses réelles de fonctionnement
- 3. Ratios d'analyse financière

L'article 2313-1 du CGCT du code général des collectivités territoriales prévoit qu'une présentation, brève et synthétique retraçant les informations financières essentielles soit jointe au budget primitif et au compte administratif afin de permettre aux citoyens d'en saisir les enjeux.

Le budget primitif constitue le premier acte obligatoire du cycle budgétaire annuel de la commune.

Il est voté par l'assemblée délibérante avant le 15 avril de l'année à laquelle il se rapporte. L'année de renouvellement municipale un délai supplémentaire est accordé aux collectivités qui peuvent le voter jusqu'au 30 avril.

Il est constitué de deux sections, fonctionnement et investissement. Toutes deux doivent être présentées en équilibre, les recettes égalant les dépenses.

La section de fonctionnement retrace toutes les recettes et les dépenses de la gestion courante de la commune. L'excédent dégagé par cette section est utilisé pour rembourser le capital emprunté et également à autofinancer les investissements.

La section d'investissement retrace les programmes d'investissement en cours ou à venir. Les recettes sont issues de l'excédent de la section de fonctionnement ainsi que des dotations/subventions et les emprunts.

L'article L.1612-4 du Code Général des Collectivités Territoriales (CGCT) dispose que : "
Le budget de la commune territoriale est en équilibre réel lorsque la section de fonctionnement et la section d'investissement sont respectivement votées en équilibre, les recettes et les dépenses ayant été évaluées de façon sincère, et lorsque le prélèvement sur les recettes de la section de fonctionnement au profit de la section d'investissement, ajouté aux recettes propres de cette section, à l'exclusion du produit des emprunts, et éventuellement aux dotations des comptes d'amortissements et de provisions, fournit des ressources suffisantes pour couvrir le remboursement en capital des annuités d'emprunt à échoir au cours de l'exercice".

Un budget est soumis à certains principes budgétaires :

- Annualité
- Universalité
- Unité
- Equilibre

#### Antériorité

A noter, au cours de la préparation budgétaire et de l'élaboration du budget primitif, il est conseillé d'adopter une vision plus pessimiste sur les recettes et une vision optimiste sur les dépenses. Il est donc important de dissocier les données issues des Comptes administratifs (2019, 2020 et 2021) des données issues du Budget primitif (2022).

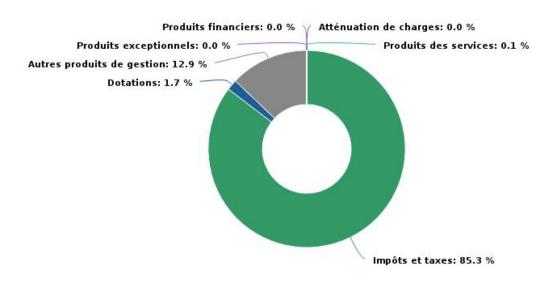
### 1. Section de fonctionnement

#### 1.1 Les recettes réelles de fonctionnement

La section de fonctionnement permet d'assurer la gestion courante de la commune. Au niveau des recettes, on retrouve principalement : Les recettes liées à la fiscalité, les dotations, les produits des services, du domaine et ventes diverses.

Pour l'exercice 2023, il est prévu pour les recettes réelles de fonctionnement un montant de 229 071 €, elles étaient de 294 131 € en 2022. Elles se décomposent de la façon suivante :

#### Structure des recettes réelles de fonctionnement



Année	<b>2020</b> CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	<b>2023</b> BP	2022- 2023 %
Impôts / taxes	183 237 €	217 <i>5</i> 22 €	201 793 €	195 419 €	-3,16 %
Dotations / Subventions	18 837 €	14 <i>5</i> 88 €	11 695 €	4 000 €	-65,8 %
Recettes d'exploitation	40 030 €	32 186 €	79 590 €	29 652 €	-62,74 %
Autres recettes	277 €	130 €	1 051 €	0€	-100 %
Recettes réelles de	242 382 €	264 429 €	294 131 €	229 071 €	-22,12 %
Opérations d'ordre	9 910 €	0 €	2 046 €	0€	-100 %
Excédent de fonctionnement	149 050 €	208 760 €	256 931 €	337 373 €	31,31 %

Année	<b>2020</b> CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	<b>2023</b> BP	2022- 2023 %
Total recettes de	401 342 €	473 189 €	553 108 €	566 444 €	-22,66 %
fonctionnement					

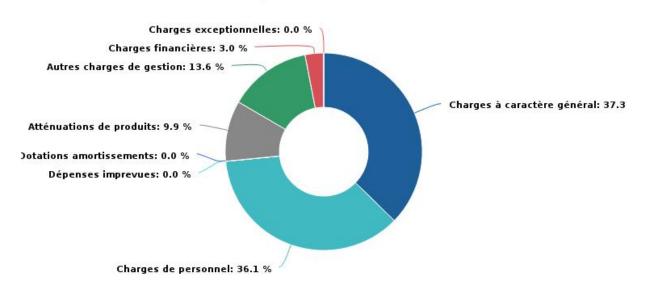
#### 1.2 Les dépenses réelles de fonctionnement

Concernant les dépenses de fonctionnement, on retrouve ici toutes les dépenses récurrentes de la commune, on y retrouve principalement : Les dépenses de personnel, les charges à caractère général, les autres charges de gestion courante.

Pour l'exercice 2023, il est prévu pour les dépenses réelles de fonctionnement un montant de 296 026 €, elles étaient de 215 735 € en 2022.

Elles se décomposent de la façon suivante :

#### Structure des dépenses réelles de fonctionnement



Année	2020 CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	2023 BP	2022- 2023 %
Charges de gestion	90 360 €	91 901 €	95 317 €	150 616 €	58,02 %
Charges de personnel	38 <i>0</i> 74 €	58 632 €	77 <i>0</i> 32 €	107 000 €	38,9 %
Atténuation de produits	35 274 €	3 <i>5 0</i> 43 €	35 529 €	29 374 €	-17,32 %
Charges financières	6 <i>0</i> 36 €	5 083 €	7 8 <i>55</i> €	9 000 €	14,58 %
Autres dépenses	0 €	0 €	0 €	35 €	0 %
Dépenses réelles de fonctionnement	169 746 €	190 660 €	215 735 €	296 026 €	37,22 %
Opérations d'ordre	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Excédent de fonctionnement	0 €	0 €	0 €	0 €	- %

Année	<b>2020</b>	<b>2021</b>	2022	2023	2022-
	CA	CA	CA prévisionnel	BP	2023 %
Total dépenses de fonctionnement	169 746 €	190 660 €	215 735 €	296 026 €	37,22 %

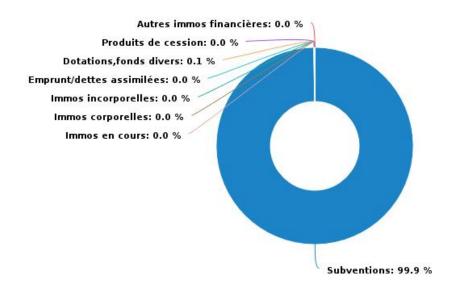
#### 2. Section d'investissement

#### 2.1 Les recettes d'investissement

Concernant les recettes d'investissement, on retrouve principalement: Les subventions d'investissement (provenant de l'Etat, de la région, département, Europe, ...), le FCTVA et la taxe d'aménagement, l'excédent de fonctionnement capitalisé (l'imputation des excédents de la section de fonctionnement), les emprunts.

Pour l'exercice 2023, les recettes réelles d'investissement s'élèveraient à 332 100 €, elles étaient de 4 604 € en 2022. Elles se décomposent de la façon suivante :

#### Structure des recettes réelles d'investissement



Année	<b>2020</b> CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	<b>2023</b> BP	2022- 2023 %
Subvention d'investissement	0 €	2 046 €	0 €	331 800 €	- %
Emprunt et dettes assimilées	472 €	0 €	3 071 €	0 €	-100 %
Dotations, fonds divers et	16 891 €	2 121 €	1 532 €	300 €	-80,42 %
Dont 1068	0 €	0 €	0 €	0 €	0%
Autres recettes d'investissement	0 €	0 €	0 €	0€	0 %
Recettes réelles d'investissement	17 364 €	4 167 €	4 604 €	332 100 €	7 113,29 %
Opérations d'ordre	10 210 €	76 718 €	0 €	0 €	- %
Excédent d'investissement	143 751 €	95 741 €	68 476 €	39 671 €	-42,07 %

Année	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	2022-
	CA	CA	CA prévisionnel	BP	2023 %
RAR	-	-	0 €	0 €	- %

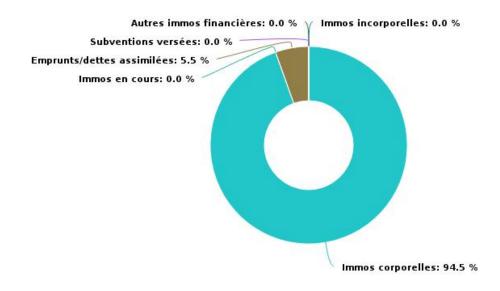
Total recettes d'investissement 171 325 € 176 626 € 73 080 € 371 771 €

#### 2.2 Les dépenses réelles d'investissement

Pour les dépenses d'investissement, on retrouve principalement : Les immobilisations corporelles, les immobilisations en cours, le remboursement des emprunts.

Pour l'exercice 2023, les dépenses réelles d'investissement s'élèveraient à un montant total de 642 190 €, elles étaient de 31 362 € en 2022.

#### Structure des dépenses réelles d'investissement



Année	2020 CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	2023 BP	2022- 2023 %
Immobilisations incorporelles	11 637 €	0 €	0 €	0 €	- %
Immobilisations corporelles	30 076 €	7 368 €	0 €	607 190 €	- %
Immobilisations en cours	0 €	0 €	0 €	0€	- %
Emprunts et dettes assimilées	23 960 €	24 064 €	31 362 €	35 000 €	11,6 %
Autres dépenses d'investissement	0€	0 €	0 €	0 €	0 %
Dépenses réelles d'investissement	65 674 €	31 433 €	31 362 €	642 190 €	1 947,67 %
Opérations d'ordre	9 910 €	76 718 €	2 046 €	0€	-100 %
Déficit d'investissement	0€	0 €	0 €	0 €	- %
RAR	-	-		0€	- %

Année	<b>2020</b>	<b>2021</b>	2022	2023	2022-
	CA	CA	CA prévisionnel	BP	2023 %
Total dépenses d'investissement	7 <i>5 5</i> 84 €	108 151 €	33 408 €	642 190 €	

## 3. Ratios d'analyse financière

Le tableau ci-dessous retrace les évolutions de l'épargne brute et de l'épargne nette de la commune avec les indicateurs permettant de les calculer. Pour rappel :

L'épargne brute, elle correspond à l'excédent de la section de fonctionnement sur un exercice, c'est à dire la différence entre les recettes réelles de fonctionnement et les dépenses réelles de fonctionnement. Elle sert ainsi à financer :

- Le remboursement du capital de la dette de l'exercice (inscrit au compte 1641 des dépenses d'investissement)
- L'autofinancement des investissements

A noter qu'une commune est en déséquilibre budgétaire au sens de l'article L.1612-4 du CGCT si son montant d'épargne brute dégagé sur un exercice ne lui permet pas de rembourser son capital de la dette sur ce même exercice.

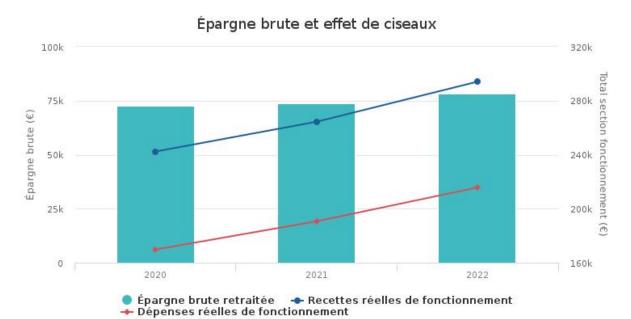
L'épargne nette ou capacité d'autofinancement représente le montant d'autofinancement réel de la commune sur un exercice. Celle-ci est composée de l'excédent de la section de fonctionnement (ou épargne brute) duquel a été retraité le montant des emprunts souscrits par la commune sur l'exercice.

Evolution des niveaux d'épargne de la commune

Année	<b>2020</b> CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	2021- 2022 %
Recettes Réelles de fonctionnement (€)	242 382	264 429	294 131	11,23 %
Dont recettes  excentionnelles	0	24	821	-
Dépenses Réelles de fonctionnement (€)	169 746	190 660	215 735	13,15 %
Dont dépenses excentionnelles	0	0	0	-
Epargne brute (€)	72 <i>635</i>	73 769	78 396	6,27%
Taux d'épargne brute %	29,97 %	27,9 %	26,65 %	-
Amortissement du capital	23 960 €	24 064 €	31 362 €	30,33%
Epargne nette (€)	48 67 <i>5</i> €	49 705 €	47 034 €	- <i>5</i> ,37%

Année	<b>2020</b> CA	<b>2021</b> CA	2022 CA prévisionnel	2021- 2022 %
Encours de dette	0 €	0 €	0 €	- %
Capacité de désendettement	0	0	0	-

Le montant d'épargne brute de la commune est égal à la différence entre l'axe bleu et l'axe rouge (prendre en compte les retraitements). Si les dépenses réelles de fonctionnement progressent plus rapidement que les recettes réelles de fonctionnement, un effet de ciseau se créé, ce qui a pour conséquence d'endommager l'épargne brute dégagée par la commune et de possiblement dégrader sa situation financière.

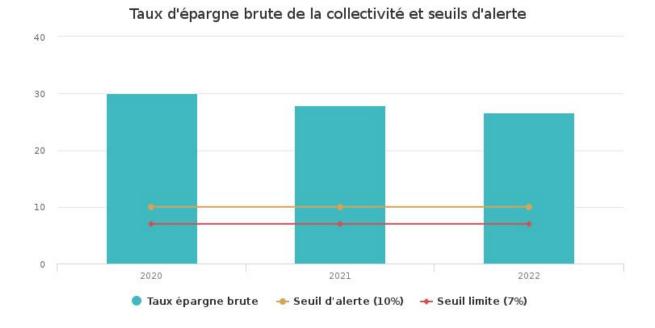


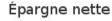
Le taux d'épargne brute correspond au rapport entre l'épargne brute (hors produits et charges exceptionnels) et les recettes réelles de fonctionnement de la commune. Il permet de mesurer le pourcentage de ces recettes qui pourront être alloués à la section d'investissement afin de rembourser le capital de la dette et autofinancer les investissements de l'année en cours.

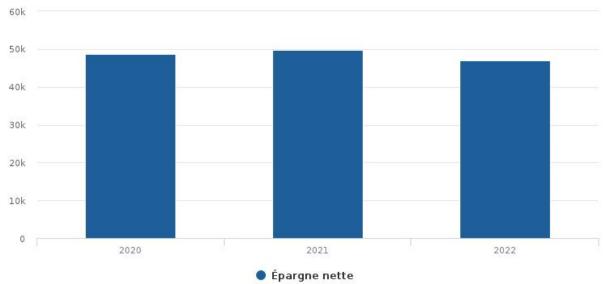
Deux seuils d'alerte sont ici présentés. Le premier, à 10% correspond à un premier avertissement, la commune en dessous de ce seuil n'est plus à l'abri d'une chute sensible ou perte totale d'épargne.

Le second seuil d'alerte (7% des RRF) représente un seuil limite. En dessous de ce seuil, la commune ne dégage pas suffisamment d'épargne pour rembourser sa dette, investir et également pouvoir emprunter si elle le souhaite.

Pour information, le taux moyen d'épargne brute d'une collectivité française se situait aux alentours de 15% en 2020 (DGCL – Données DGFIP).







La capacité de désendettement constitue le rapport entre l'encours de dette de la commune et son épargne brute. Elle représente le nombre d'années que mettrait la commune à rembourser sa dette si elle consacrait l'intégralité de son épargne dégagée sur sa section de fonctionnement à cet effet.

Un seuil d'alerte est fixé à 12 ans, durée de vie moyenne d'un investissement avant que celui-ci ne nécessite des travaux de réhabilitation. Si la capacité de désendettement de la commune est supérieure à ce seuil, cela veut dire qu'elle devrait de nouveau emprunter pour réhabiliter un équipement sur lequel elle n'a toujours pas fini de rembourser sa dette. Un cercle négatif se formerait alors et porterait sérieusement atteinte à la solvabilité financière de la commune, notamment au niveau des établissements de crédit.

Pour information, la capacité de désendettement moyenne d'une commune française se situait aux alentours de 5,5 années en 2020 (DGCL – Données DGFIP).



